

## CERERE DE CONTRIBUȚII

### CU PRIVIRE LA O EVALUARE ȘI O ANALIZĂ A IMPACTULUI DESFĂȘURATE ÎN PARALEL

TITLUL INIȚIATIVEI	Produse chimice periculoase - interzicerea producției pentru export de substanțe chimice interzise în Uniunea Europeană
DG COORDONATOARE – UNITATEA RESPONSABILĂ	ENV.B2
TIPUL PROBABIL DE INIȚIATIVĂ	Inițiativă legislativă
CALENDAR ORIENTATIV	T4 2023
INFORMAȚII SUPLIMENTARE	<a href="https://environment.ec.europa.eu/strategy/chemicals-strategy_ro">https://environment.ec.europa.eu/strategy/chemicals-strategy_ro</a>

#### A. Contextul politic, evaluarea, definirea problemei și verificarea subsidiarității

##### Contextul politic

[Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice](#), adoptată la 14 octombrie 2020, este o acțiune-cheie a Pactului verde european și a tranziției către un mediu fără substanțe toxice. Strategia urmărește să protejeze oamenii și mediul împotriva substanțelor chimice periculoase și să încurajeze inovarea pentru a dezvolta alternative sigure și durabile, atât în UE, cât și la nivel mondial. În conformitate cu Strategia privind substanțele chimice<sup>1</sup>, această inițiativă urmărește să asigure o mai mare coerență între politicile interne și externe și, astfel, să îmbunătățească poziția internațională a UE, consolidând credibilitatea valorilor și a acțiunilor noastre și, cel mai important, îmbunătățind protecția sănătății umane și a mediului la nivel mondial.

Inițiativa este legată de mai multe regulamente ale UE care sunt esențiale pentru a decide dacă substanțele chimice sunt considerate interzise sau sever restricționate, în special în contextul [Regulamentului PIC](#). Între acestea se numără:

- **Regulamentul REACH** ([Regulamentul \(CE\) nr. 1907/2006](#) privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice)
- **Regulamentul PIC** ([Regulamentul 649/2012](#) privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc)
- **Regulamentul privind produsele fitosanitare** ([Regulamentul 1107/2009](#) privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare)
- **Regulamentul privind produsele biocide** ([Regulamentul 528/2012](#) privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide).

##### Evaluarea

Comerțul internațional cu produse chimice periculoase este reglementat prin [Convenția de la Rotterdam a ONU privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză](#) (PIC) pentru anumite produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional.

UE și toate statele sale membre sunt părți la convenție, care are în prezent 165 de părți.

<sup>1</sup> A se vedea secțiunea 2.5.2 din Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice.

Regulamentul PIC al UE pune în aplicare Convenția de la Rotterdam și este în conformitate cu elementele principale ale convenției:

- cerința privind notificarea de export;
- procedura PIC – care se bazează pe principiul conform căruia țările importatoare sunt cele care decid dacă acceptă importul anumitor produse chimice (inclusiv pesticide) și că țările exportatoare trebuie să respecte deciziile respective.

Întrucât revizuirea Regulamentului PIC este considerată a fi una dintre măsurile posibile (a se vedea mai jos) în cadrul acestei inițiative, este necesar să se evalueze în mod specific anumite cerințe din Regulamentul PIC de la intrarea sa în vigoare în 2012.

Această evaluare va oferi informații cu privire la măsura în care normele actuale continuă să îndeplinească obiectivele Regulamentului PIC și cu privire la aspectele în care ar putea fi necesare îmbunătățiri ale sistemului actual, pentru a spori eficiența și eficacitatea.

Regulamentul va fi evaluat, de asemenea, pe baza criteriilor de relevanță, coerență (consecvență) și „valoare adăugată europeană” (valoare care se adaugă la ceea ce ar fi creat țările UE acționând în mod individual). Rezultatele vor contribui la evaluarea „back-to-back” și la analiza impactului avute în vedere.

#### **Problema pe care urmărește să o abordeze inițiativa**

În temeiul legislației UE, produsele chimice sunt reglementate în moduri diferite, pentru a asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului.

Abordarea normativă precisă depinde de context: substanțele chimice pot fi interzise (nu este permisă utilizarea acestora în UE):

- deoarece nu îndeplinesc cerințele de reglementare privind sănătatea umană, sănătatea animală sau protecția mediului;
- deoarece nu a existat o cerere de aprobare în UE sau
- deoarece un operator și-a retras cererea înainte de luarea unei decizii de către autorități.

În alte cazuri, fabricarea și toate utilizările (sau doar utilizările specifice) ale substanțelor chimice sunt restricționate în mod explicit din motive de siguranță.

Sistemul general al UE de reglementare a substanțelor chimice reprezintă un sistem juridic cuprinzător, bazat pe cele mai bune cunoștințe științifice disponibile, care asigură un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului. Totuși, în majoritatea cazurilor, regulamentele se referă numai la introducerea pe piață și utilizarea substanțelor chimice în UE și este posibil să se producă substanțe chimice care nu sunt autorizate pentru a fi utilizate în UE și acestea să fie exportate în afara UE.

În multe cazuri, aceleași motive de preocupare care au justificat restricționarea sau neautorizarea în UE ar avea aceleași efecte negative asupra sănătății umane sau asupra mediului în alte țări. În plus, efectele negative asupra mediului și sănătății pot avea un impact global, cum este, de exemplu, cazul substanțelor POP (poluanți organici persistenti).

Strategia UE în domeniul produselor chimice are drept obiectiv un mediu fără substanțe toxice, în care substanțele chimice sunt produse și utilizate într-un mod care să le maximizeze contribuția la societate, inclusiv la realizarea tranziției verzi și a tranziției digitale, evitând, în același timp, daunele aduse planetei și generațiilor actuale și viitoare.

UE nu este în măsură să atingă aceste obiective dacă nu se iau măsuri cu privire la producția de substanțe chimice periculoase care nu sunt permise pentru utilizare în UE, dar care pot fi produse și apoi exportate.

#### **Temeiul pentru acțiunea UE (temeiul juridic și verificarea subsidiarității)**

Inițiativa se referă la un domeniu în care UE are „competență partajată”, în conformitate cu articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, deoarece se referă la sănătate, siguranță, protecția mediului și protecția consumatorilor.

„Competență partajată” înseamnă că atât UE, cât și statele sale membre pot adopta acte obligatorii din punct de vedere juridic în domeniul în cauză. Cu toate acestea, statele membre pot face acest lucru numai în cazul în care UE nu și-a exercitat dreptul în materie sau a încetat în mod explicit să îl exercite.

Cantitatea totală de produse chimice exportate care fac obiectul Regulamentului PIC (fără a fi neapărat interzise în UE) a fost de aproximativ 667 000 de tone în 2020 (conform raportărilor statelor membre ale UE).

Este necesar să se acționeze la nivelul UE pentru a spori protecția sănătății umane și a mediului la nivel mondial.

În plus, această inițiativă este pusă în aplicare în contextul Strategiei pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice, care promovează gestionarea sigură și durabilă a substanțelor chimice la nivel mondial.

Anumite state membre au adoptat deja legi naționale pentru a restricționa exportul anumitor produse chimice periculoase. Abordarea măsurilor la nivelul UE este însă mai eficientă și mai eficace și contribuie la integritatea politicilor de mediu ale UE și a pieței unice.

## **B. Obiectivele și opțiunile de politică**

Obiectivele inițiativei sunt de a spori protecția sănătății umane și a mediului la nivel mondial și de a aplica măsuri uniforme în toate țările UE.

Analiza impactului va lua în considerare atât măsuri fără caracter de reglementare, cât și măsuri de reglementare, în comparație cu un scenariu de referință. Această analiză va identifica răspunsul cel mai probabil al diferitelor părți la opțiunile propuse și va cuantifica costurile și beneficiile posibilelor modificări ale unuia sau mai multor acte legislative ale UE care reglementează substanțele chimice, în comparație cu punerea în aplicare actuală. De asemenea, analiza va evalua impactul asupra legislației, procedurilor și sistemelor vamale ale UE.

Măsurile care vor fi examinate prin intermediul opțiunilor ar putea include, de exemplu:

- mărirea volumului de informații puse la dispoziția țărilor din afara UE în temeiul Regulamentului PIC, pentru a le permite să acționeze mai eficient cu privire la riscurile identificate în temeiul legislației UE, prin restricționarea sau interzicerea substanțelor chimice în cauză în același mod ca în UE;
- revizuirea cerințelor actuale pentru export în temeiul Regulamentului PIC astfel încât să se ofere un nivel mai ridicat de protecție împotriva importurilor nedorite de produse chimice periculoase care sunt interzise în UE;
- introducerea unei interdicții de a produce substanțe chimice periculoase care nu sunt aprobate sau care sunt interzise pentru introducerea pe piață și/sau utilizarea în UE;
- adoptarea unei abordări care combină opțiunile de mai sus.

Obiectivele și opțiunile de politică descrise au un caracter preliminar și vor evolua pe parcursul evaluării impactului.

## **C. Impacturi probabile**

Inițiativa va consolida credibilitatea UE la nivel internațional.

Substanțele chimice periculoase interzise în UE din cauza proprietăților lor periculoase și/sau a riscurilor inacceptabile pentru sănătatea umană sau pentru mediu sunt încă produse în UE și apoi exportate în țări din afara UE. Aceste substanțe chimice pot cauza, însă, aceleași preocupări legate de sănătatea umană și de mediu, indiferent de locul în care sunt utilizate.

În conformitate cu obiectivele politicii sale de mediu, UE nu dorește ca produsele fabricate în UE să contribuie la astfel de prejudicii.

Inițiativa are, de asemenea, potențialul de a îmbunătăți protecția sănătății umane și a mediului în UE, prin prevenirea utilizării, în țările din afara UE, a substanțelor chimice care au proprietăți persistente și mobile cu capacitatea de a produce efecte transfrontaliere.

Se preconizează că va exista un impact economic direct asupra întreprinderilor din UE, inclusiv asupra întreprinderilor mici și mijlocii, care exportă în prezent substanțe chimice periculoase interzise la nivelul UE, deoarece aceste întreprinderi nu vor mai fi în măsură să își producă/exporte produsele. Acest lucru va duce la o pierdere a vânzărilor și a cotei de piață și la o posibilă relocalizare a producției în afara UE.

Cu toate acestea, pe termen lung, se preconizează că această modificare va consolida fiabilitatea produselor UE în ceea ce privește siguranța și calitatea și, prin urmare, imaginea lor pe piața mondială.

Inițiativa este în conformitate cu articolele 31, 35 și 37 din Carta drepturilor fundamentale a UE, care impun ca politicile UE să asigure condiții de muncă sănătoase și sigure, un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului și o calitate îmbunătățită a mediului.

Această inițiativă este strâns legată de obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD), în special de ODD 3 („Sănătate și bunăstare”), ODD 6 („Apă curată și salubritate”) și ODD 12 („Consum și producție responsabile”).

#### **D. Instrumente pentru o mai bună legislație**

##### **Evaluarea și analiza impactului**

În perioada martie 2023 – octombrie 2023, vor fi efectuate o evaluare și o analiză a impactului.

Evaluarea va oferi o analiză specifică a eficacității, eficienței, coerenței (consecvenței), relevanței și valorii adăugate europene a Regulamentului PIC.

Obiectivul analizei impactului este de a identifica și evalua, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, efectele (pozitive și negative) pe care se preconizează că le vor avea diferitele opțiuni în ceea ce privește îmbunătățirea protecției sănătății umane și a mediului, precum și costurile economice, impactul asupra pieței unice și impactul social – inclusiv, acolo unde este posibil, efectele în țările din afara UE și implicațiile pentru vămi.

##### **Strategia de consultare**

Sunt planificate consultări pentru a colecta date în sprijinul evaluării specifice a Regulamentului PIC și pentru a contribui la procesul de analiză a impactului. Acestea vor completa alte informații colectate cu ocazia elaborării Strategiei pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice.

Scopul consultărilor este de a obține feedback din partea publicului prin:

1. prezenta cerere de contribuții și printr-o consultare publică online în toate cele 24 de limbi ale UE, care va fi deschisă timp de 12 săptămâni;
2. grupurile de experți existente ale Comisiei constituite în temeiul principalelor acte legislative ale UE privind substanțele chimice vizate de inițiativă (și anume REACH, PIC, biocide);

3. cel puțin un atelier cu părțile interesate.

Un raport factual de sinteză al consultării publice online va fi publicat după închiderea acesteia pe portalul [Exprimați-vă părerea](#). Va fi elaborat, de asemenea, un raport de sinteză care va rezuma și va analiza toate rezultatele consultării; acesta va fi inclus în analiza impactului.

**De ce desfășurăm această consultare?**

Această consultare urmărește să obțină opinii din partea diferitelor părți interesate și a cetățenilor cu privire la angajamentul Strategiei pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice (adoptată la 14 octombrie 2020) de a interzice producția pentru export de produse chimice periculoase interzise în UE.

**Publicul-țintă**

Dorim să aflăm opiniile părților interesate, inclusiv ale cetățenilor, ale cercetătorilor, ale întreprinderilor, inclusiv ale întreprinderilor mici și mijlocii, ale industriei, ale asociațiilor industriale și ale organismelor profesionale, ale organizațiilor guvernamentale și neguvernamentale (internaționale, europene, naționale și mai locale), ale asociațiilor patronale, ale sindicatelor și ale organismelor sociale.